

نائل جرجس | \*Nael Georges

مراجعة كتاب "الردود العسكرية على الانتفاضات العربية  
ومستقبل العلاقات المدنية - العسكرية في الشرق الأوسط:  
تحليل من مصر وتونس وليبيا وسورية"

Military Responses to the Arab Uprisings and the Future of  
Civil-Military Relations in the Middle East: Analysis from Egypt,  
Tunisia, Libya, and Syria.

عنوان الكتاب في لغته: *Military Responses to the Arab Uprisings and the Future of Civil-Military  
Relations in the Middle East: Analysis from Egypt, Tunisia, Libya, and Syria.*

عنوان الكتاب: الردود العسكرية على الانتفاضات العربية ومستقبل العلاقات المدنية - العسكرية في الشرق الأوسط:  
تحليل من مصر وتونس وليبيا وسورية.

المؤلف: ويليام س. تايلور William C. Taylor.

سنة النشر: 2014.

الناشر: Palgrave Macmillan US.

عدد الصفحات: 252 صفحة.



\* باحث سوري مختص في القانون الدولي، مسؤول منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، منظمة القلم الدولي، لندن.

\* Syrian Researcher who Specializes in International Law, Coordinator of the Middle East and North Africa Area, Pen International, London.

التي يمارسها على ميزانيتهم السياسيون، ورقابة المؤسسات الحكومية على دورهم وسلطاتهم، وتنظيمهم العسكري، وسيطرة النظام على مراكز اتخاذ القرار وتعيينات الضباط في المراتب العليا، والرقابة الدستورية والقانونية على مهماتهم وميزانيتهم.

وبخصوص مسألة العلاقات المدنية - العسكرية في المنطقة العربية، يخوض الكاتب في تفاصيل الماضي، لا سيما تركيبة الجيوش وسلوكها ودورها السياسي، بدءًا من الحقبة التي تلت الحرب العالمية الثانية، مؤكدًا أن الخوض في الماضي أمر أساسي لفهم الحاضر واستشراف المستقبل.

يتناول الكاتب مسألة الانقلابات العسكرية وتدخلات الجيوش في الحياة السياسية، مشيرًا إلى عوامل مختلفة مؤثرة في هذا الصدد؛ مثل الهوية الثقافية للعسكر، والمصالح الشخصية والعسكرية، وضعف المؤسسات السياسية، وحجم المؤسسة العسكرية وحدّة التدخلات الخارجية. كما اهتمّ الكاتب بتسليط الضوء على دور الانتماءات الدينية والإثنية والأيدولوجيات القومية في التدخلات السياسية للجيوش. ويضيف أن الخيبات العسكرية وما صاحبها من إذلال وفقدان لهيبة العسكر قد كان لها تأثير في الانتفاض وخلع القادة السياسيين. وبحسب رأي أنتوني كوردسمان Anthony Cordesman الذي أشار إليه الكاتب، فإنّ فشل حركات الديمقراطية، والشيوعية، وحتى الأيديولوجية الدينية في ضمان التفاف الشارع حولهم لتحقيق "حياة جيدة"، قد أتاح للعسكر أداء دور سياسي وكسب تأييد شعبي، بصفتهم المشروع الوحيد البديل القابل للتحقيق. ويشير الباحث مرارًا إلى كتابات سامويل هنتغتون Samuel Huntington الذي يدعو إلى تطبيق نظام "الرقابة الحياضية" لضمان أفضل وضع للعلاقة المدنية - العسكرية في الشرق الأوسط؛ وذلك بتحديد فصل واضح بين الحكم المدني والممارسة العسكرية. فبحسب هنتغتون، على القادة السياسيين تحديد السياسات والأهداف المرجوة من العسكر، بينما يُترك للعسكر تحديد الوسائل الضرورية والملائمة للوصول إلى هذه الأهداف. ومن ثم، على السياسيين ألا يتدخلوا في تفاصيل عمل العسكر اليومية. وفي المقابل، يبقى العسكر بعيدين عن المجال السياسي ويكونون قوًى مهنية، لا سياسية.

وفي إطار انتفاضات شعوب المنطقة العربية على حكماها المستبدين، لم تُساند الجيوش المطالب الشعبية في حال ارتفاع مستوى الرقابة عليها وكون المصلحة المرجوة من دعم الثائرين منخفضة. وبهذا جاء قرار الجنرال رشيد عمّار والقوى المسلحة التونسية مبنياً على حسابات المصلحة على نحو رئيس. فقد كسب الجيش من موقفه في مساندة مطالب الشارع شعبيةً واحترامًا اجتماعيًا أفضل مما سبق، وارتفاعاً في موارده ومصادره، واستقلاليةً ونفوذًا سياسيًا أكبر أيضًا.

يعتمد ويليام تايلور، على خبرته في المجال العسكري والاستخباراتي، فقد عمل مع أجهزة الاستخبارات الأميركية، وكان أستاذًا مساعدًا في السياسة الخارجية الأميركية في الأكاديمية العسكرية الأميركية في ويست بوينت، واكتسب معرفته في التفكير العسكري العربي، أساسًا، من خلال عمله مستشارًا عسكريًا لكتيبة المشاة العراقية، إلى جانب علاقاته الواسعة بهذا المجال، وحواراته مع قرابة خمسين من الخبراء العسكريين من المنطقة العربية، فضلًا عن تعمقه في دراسة أعمال العديد من الباحثين والكتّاب وتحليلاتهم المختلفة لأحداث الربيع العربي ودور الجيوش فيها. يُقسّم الكتاب إلى فصول مختلفة؛ يُعالج أحدها مسألة العلاقات المدنية - العسكرية في المنطقة العربية في الماضي والمستقبل، بينما تقدّم الفصول الأخرى "دراسة حالة" للوضع في سورية، ومصر، وتونس، وليبيا. كما يقدم الكاتب في فصل خاص نصائح موجهة إلى وزارة الخارجية الأميركية للتأثير إيجابيًا في رسم سياساتها في المنطقة العربية، وأخيرًا يستشرّف الكاتب المستقبل من خلال تحديده مآلات أوضاع الجيوش في المنطقة العربية، مقدمًا سيناريوهات مختلفة وتفصيلية لتكوينها وأدائها.

”

يعالج الكتاب، ثورات "الربيع العربي" وردود الجيوش أو مواقفها منها، من خلال مساندة الأنظمة التسلطية أو الوقوف مع مطالب الشارع. ويقدم شرحًا مستفيضًا للعوامل والأسباب المختلفة التي أدت إلى هذه المواقف

“

على نحو خاص، ثورات "الربيع العربي" وردود الجيوش أو مواقفها منها، من خلال مساندة الأنظمة التسلطية أو الوقوف مع مطالب الشارع. ويقدم شرحًا مستفيضًا للعوامل والأسباب المختلفة التي أدت إلى هذه المواقف. وعلى الرغم من اعترافه بصعوبة الخوض في تفاصيل اتخاذ المؤسسات العسكرية للقرارات، فإنه يركّز في فصول كتابه كافة على أنّ درجة الرقابة على المؤسسات العسكرية من ناحية، ومصالحها من ناحية أخرى، هما العنصران الأساسيان لتفسير مواقفها من الانتفاضات الشعبية. ويلخص الكاتب "المصالح" مجموعة من العناصر الأساسية المتمثلة بالمركز الاجتماعي للعسكر، والتمويل، والمعدات، والاستقلالية في اتخاذ القرارات. أمّا الرقابة، فيدخل في إطارها تأثير العادات الوطنية والاجتماعية في ثقافة العسكر، وأماكن الخدمة وبُعدها الجغرافي عن جماعاتهم، والرقابة

ظل الامتيازات الكبيرة التي يحظى بها الجيش المصري منذ عقود على نحو يمكن فيه الحديث عن حيازته عنصري الرقابة المحدودة والمصالح العالية، ارتأى الجيش أن هناك كثيرًا ليخسره وقليلًا ليكسبه في إطار أي ثورة قد تُسفر عن تغيير هذا الوضع. وهكذا كان موقف الجيش حياديًا ومترددًا إلى حدٍ ما أثناء اندلاع الثورة الأولى على نظام مبارك، ولم يتدخل إلا عندما شعر بأن تردده في التدخل قد يؤثر في مصالحه؛ الأمر الذي دفعه إلى الوقوف مع الشعب وإجبار مبارك على التنحي، ولا سيما بعد الضغوط الأميركية للقيام بذلك. وفي عام 2013، تدخل الجيش مرة أخرى لتتحيّة الرئيس المنتخب محمد مرسي، وتقلد زمام السلطة، مستغلًا التظاهرات العارمة التي جابت الشوارع ضدّ حكمه، ولكن تدخله هذا وُصف بـ "انقلاب عسكري"، أكثر منه ووقوفًا مع مطالب الشارع أو "ثورة شعبية". وأشار الكاتب، في هذا السياق، إلى أنّ الإدارة الأميركية قد عجزت عن التأثير في قرار تدخل الجيش المصري في عزل رئيس منتخب ديمقراطيًا، على الرغم من تهديداتها بقطع المساعدات المالية والعسكرية الضخمة للجيش المصري.

”

يؤكد الكاتب أن دور المؤسسة العسكرية تغير منذ الانتفاضات التي شهدتها المنطقة العربية خلال السنوات الماضية، فلن يكون دورها، مقتصرًا على حماية الأنظمة، بل سيكون بمنزلة الحُكم خلال الانتفاضات الشعبية، من خلال قرارها المرتبط بكيفية الاستجابة لمطالب الشارع

”

يؤكد الكاتب أن دور المؤسسة العسكرية قد تغير منذ الانتفاضات التي شهدتها المنطقة العربية خلال السنوات الماضية، فلن يكون دورها، من الآن فصاعدًا، مقتصرًا على حماية الأنظمة، بل سيكون بمنزلة الحُكم خلال الانتفاضات الشعبية، من خلال قرارها المرتبط بكيفية الاستجابة لمطالب الشارع. وسيكون لردودها أثرٌ في الحركات الديمقراطية في المنطقة والأوضاع الأمنية والاقتصادية، ومن ثم في التأثير في المصالح الأميركية. والأمر اليقيني أنّ السنوات المقبلة ستشهد أيضًا تحركات للشارع وتغييرات سياسية وإسقاط أنظمة وإفراز أخرى وأنّ دور المؤسسة العسكرية، سواء وقفت مع الأنظمة أو مع مطالب الشارع، سيكون حاسمًا في هذا الإطار.

وظهر الجزال عمّار بوصفه بطلًا وطنيًا بعد تغيير النظام. وفي المقابل، لم يكن هناك أي مصلحة فعلية للقوى المسلحة من استخدام القوة وقتل المتظاهرين، وهو أمر كان من الممكن أن يؤدي حدوده إلى فقدان التأييد الشعبي للجيش. وباختصار، بُنيت مساندة القوى المسلحة للمتظاهرين على حسابات عنصريّ المصلحة والرقابة المذكورين آنفًا.

وكان لهذين العنصرين، أيضًا، الدور الأساسي في مساندة الجيوش للنظام الاستبدادي في سورية. فوقفت نخبة الجيش مع النظام، آخذةً في الحسبان أن هناك قليلًا من المكاسب وكثيرًا من الخسارة في حال تغيير هذا الموقف. وقد كان لعقائدية الجيش، ولتركيبة الأجهزة الأمنية المتنافسة بينها وارتباطها المباشر بالأسد، وأيضًا التخوف العلوي من الخطر السني، دور كبير في هذا الإطار، ولا سيما في ظل ازدياد الطابع الطائفي للصراع في سورية وتخوف العلويين على وجودهم. ويتفق الكاتب مع طرح ستيفن ستار Stephan Starr الذي يقول إنّ النظام السياسي والأمني، ومن ثم المجتمع، قد جرى بناؤه في سورية مع الأخذ في الاعتبار لحظة الثورة هذه. ويفسر ذلك صمود الأسد حتى اليوم، مستندًا إلى تحالفات النظام السوري مع روسيا وإيران وحزب الله، وإلى دعم مؤسسته العسكرية التي بقيت موالية له على الرغم من الضغوط الخارجية والداخلية أيضًا. يُضاف إلى ذلك تحالفات النظام مع الأقليات الدينية الأخرى؛ كالمسيحيين والدروز، وكذا الأمر مع تجار السنة وطبقتهم الأرستقراطية، مذكرًا بأنّ بشار الأسد وأخاه ماهر كلاهما تزوج امرأة منتمية إلى هذه الطائفة. وبخصوص عنصر "المصالح"، يعترف الكاتب بأنّ مؤسسة الجيش كانت تسعى لتحسين وضعها المؤسساتي والمجتمعي المتردي، لكنها وجدت أنّ حظها سيكون أوفر في تحقيق ذلك من خلال الوقوف مع نظام الأسد، وليس مع مطالب الشارع المتقلبة والمتنوعة. فلم يكن هناك من الأسباب التي تدفع النخبة العسكرية إلى توقع ازدياد استقلاليتها ونفوذها السياسي من خلال الوقوف مع مطالب الشارع، بل إنها كانت "متخوفة حتى الموت" من معارضتها النظام وما يمكن أن يحصل لها في حال بسط سيطرة "النظام العلوي" مجددًا على سورية.

وفي وضع مشابه لحال سورية، وقفت قوى النخبة العسكرية مع نظام القذافي في ليبيا خلال ثورة 2011؛ إذ كان لعنصري "الرقابة المشددة" عليها و"مصلحتها المندنية" في تغيير الوضع دور أساسي في مساندة النظام. وقد حصلت انشقاقات للعديد من الأشخاص والقطع العسكرية، في المنطقة الشرقية أكثر من المنطقة الغربية، خصوصًا ممن كانت لهم مصلحة في تغيير الوضع. وقد تردد كثير من العسكريين في حسم أمرهم من جهة الاختيار بين النظام والمعارضة حتى انتزاح الطرف الذي سيحقق مصالحهم أكثر، أي المنتصر. وفي

أميركا المصالحة بين قيمها من ناحية، ومصالحها في الشرق الأوسط من ناحية أخرى، سيكون مؤدياً لسمعتها في الداخل والخارج. وفي حال التعارض بين القيم والمصالح، فعلى أميركا أن تحاول التصرف بطريقة براغماتية، محاولاً شرح عدم الترابط المذكور في سياق الشرق الأوسط وتعقيده، بدلاً من اتباع سياسة النفاق. وأخيراً، ينصح الكاتب الولايات المتحدة بالتعامل مع الشرق الأوسط كما هو، وليس كما تأمل أن يكون، ومن ثم الكف عن التأثير في السياسات الداخلية للدول، بما أن التغيير المستدام لا يمكن أن يأتي إلا من داخل كل دولة، وليس من خلال ما تمليه القوى الخارجية.

وعن مستقبل الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، توقع الكاتب استمرار معاناة أوضاع اقتصادية وأمنية صعبة جداً خلال السنوات أو حتى العقود القادمة، مشيراً إلى تداعيات الانتفاضات وآثار الأوضاع التي شهدتها المنطقة، بعد سنة 2011، في الاستقرار والوضع الاقتصادي، وما يتبعه من استمرار البطالة خاصة في صفوف الشباب، وعجز الحكومات عن تأمين الغذاء الملئم والضمان الصحي والتزويد بالوقود ومصادر الطاقة، وما سيصاحب ذلك من استياء عام. ويؤكد أن الأحداث الأخيرة قد أظهرت الخلافات الجوهرية إلى العلن (كالخلافات الدينية والعرقية والإثنية) في المجتمعات العربية حول طبيعة الحكم لتحقيق "حياة أفضل". وفي ما يتعلق بالسيناريوهات المتوقعة لمستقبل الجيوش العربية، فإن الكاتب لم يستبعد أيّاً منها، مؤكداً مرة أخرى أن عنصري "الرقابة" و"المصالح" سيكونان حاسمين في ردود الجيوش المستقبلية على الانتفاضات الشعبية. وتحدث الكاتب عن سيناريو مثالي للعلاقات المدنية - العسكرية، تكون فيه المؤسسة العسكرية غاية في المهنية والحياد، وخاضعة للمساءلة وللسلطة المدنية، ومتشربة بثقافة حقوق الإنسان وحياته، وذلك في ظل حكومة منتخبة ديمقراطياً. وفي المقابل، أشار إلى سيناريوهات أخرى تكون فيها القوى العسكرية غير مهنية ومشردمة وضعيفة؛ في ظل حكومات هشة وفاشلة ومؤسسات حكم فاسدة، وانتشار للفوضى والإرهاب والاحتقان الديني والطائفي، وعجز عن تطبيق المصالحة الوطنية. وفي سيناريو آخر، يكون الحكم فيه لفئة دينية مهيمنة على مقاليد الحكم، بما في ذلك المؤسسة العسكرية التي ستكون ذراعاً أمنيّة للنظام الحاكم على حساب تهميش حقوق بقية المواطنين وانتهاكها. وتساءل أخيراً، هل سنبني الجيوش بطريقة مشابهة للحالة اللبنانية التي يراعى فيها التركيبة الطائفية للبلاد؟ أم أنه سيتم استبعاد بعض المجموعات الدينية والإثنية على نحو يضمن حماية نظام عدم المساواة الاجتماعية؛ ومن ثم الامتيازات القائمة وضمان استمرار الأنظمة الاستبدادية؟ أم أننا سنشهد مؤسسات عسكرية حيادية وديمقراطية؟

وبذلك يهدف الكاتب، من خلال تحليله للقرارات العسكرية المتخذة سابقاً أثناء الانتفاضات، إلى تقديم رؤية تحليلية واستشرافية لما سيكون عليه تصرف المؤسسات العسكرية في السنوات القادمة. وهو يتوجه، خصوصاً، إلى صنّاع القرار الغربيين، ولا سيما في الولايات المتحدة، لمساعدتهم على فهم التركيبة الجيوستراتيجية المعقدة لهذه المنطقة ومختلف العوامل والقوى المتنافسة الساعية للسلطة، بما في ذلك الإسلام بشقيه السياسي والجهادي، والصراع الديني الشيعي - السني، ودعاة المحافظين على التقاليد العربية والمنادين بتطبيق نماذج التحديث الغربية، وبين النخبة والطبقة الشعبية، وبين جيل الشباب المتمدن والطبقة الأرستقراطية. وهنا يتساءل الكاتب: هل يمكن أن تنجح أي قوة من هذه القوى في السيطرة وبسط السيادة؟ أم أنه سيكون هناك تحالفات بين بعض هذه القوى على نحو يمثل نموذجاً جديداً للسيطرة؟ وما هو الدور الذي ستؤديه المؤسسة العسكرية في هذا الصراع التنافسي على السلطة والسيادة؟

يستفيض الكاتب في الحديث عن دور الولايات المتحدة وعلاقتها بالمؤسسات العسكرية في المنطقة العربية وتأثيرها، ولا سيما من خلال الدعم العسكري بالمعدات والأموال، فضلاً عن برامج تدريب لضباط من هذه المؤسسات العسكرية والأمنية في الولايات المتحدة. وإذا اعترف بأن ما تلقوه من برامج قد أسهم في تعزيز ثقافة الديمقراطية وحقوق الإنسان، فإن ذلك لم يمنعهم، بحسب المصلحة ودرجة الرقابة والانصياع، من المشاركة في أعمال قتل المتظاهرين وارتكاب انتهاكات أخرى فظيعة لهذه الحقوق في أوقات الانتفاضات، كما لم يكن للنفوذ الأميركي أي تأثير ملموس في سلوكهم خلال فترات الفوضى. ويؤكد الكاتب أن استقرار الشرق الأوسط وشمال أفريقيا هو في غاية الأهمية والتأثير في المصالح الوطنية الإستراتيجية والاقتصادية للولايات المتحدة. ومن بين هذه المصالح يذكر مسألة عدم إعاقة التجارة الدولية، وتعزيز حقوق الإنسان وديمقراطية الشرق الأوسط، والحرية الدينية، والتعاون الأمني في مكافحة الإرهاب والجرائم المنظمة. وإذا يؤكد الكاتب أن المستقبل غير واضح المعالم، فإنه يشدد على أهمية استمرار تدخل الولايات المتحدة بطريقة ذكية للحفاظ على مصالحها في هذه المنطقة. وهكذا سيساعدها هذا الكتاب على تحقيق ذلك من خلال توجهه إلى صنّاع القرار لتسليط الضوء على دور المؤسسة العسكرية في المنطقة العربية، وكيفية استغلاله في تعزيز مصالحها مستقبلاً. ويأتي هذا الكتاب في وقت تتعرض فيه الولايات المتحدة لانتقادات شديدة حول غياب إستراتيجية واضحة وشاملة لسياساتها في الشرق الأوسط، ولنفاقها المتبين من خلال ادعائها الدفاع عن قيم تُخالفها بسلوك سياساتها الخارجية الحالية، كما تبين من موقفها إثر استخدام نظام الأسد للسلاح الكيماوي في غوطة دمشق. فمحاولة